

Marco de Desempeño de la Cooperación Sur-Sur y Triangular: Diagnóstico de situación

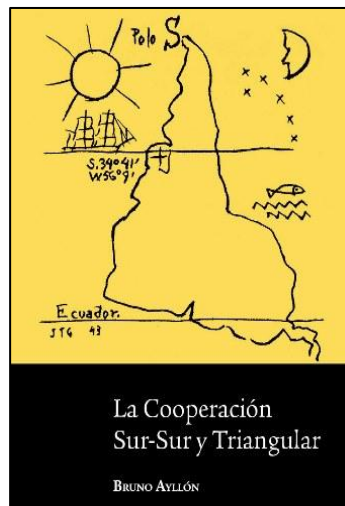
Dirección General de Cooperación para el Desarrollo

Dirección de Cooperación Bilateral/Departamento de Cooperación Bilateral Sur-Sur

Ministerio de Relaciones Exteriores, 2015

- Ningún país es tan pobre como para no tener nada que ofrecer, ni ninguno tan rico como para no tener nada que aprender.

Boaventura dos Santos



Qué es la Cooperación Sur-Sur?

- El Salvador define a la Cooperación Sur-Sur como aquella modalidad de la Cooperación para el Desarrollo, *bajo la cual se busca promover la construcción de una gobernanza global del desarrollo más participativa e inclusiva, a partir del fortalecimiento y profundización de los vínculos de cooperación política y técnica desde y entre los países del Sur.*
- La Cooperación Sur-Sur se caracteriza por incentivar la transferencia de experiencias, buenas prácticas y políticas públicas para el desarrollo, generando el fortalecimiento de capacidades locales y nacionales, la consecución de cambios estructurales en el desarrollo social y productivo de los pueblos y gobiernos del Sur, así como la promoción y conformación de espacios de integración regional e internacional.

El Sur Global???



Reseña histórica de la Cooperación Sur-Sur y Triangular: evolución y surgimiento

- Uno de los principales fenómenos de las relaciones internacionales contemporáneas es el ascenso económico y político de ciertos actores estatales y transnacionales del *Sur Global*.
- Expresión acuñada al finalizar la Guerra Fría para hacer referencia a los países y sociedades en desarrollo del hemisferio Sur, y a otros ubicados en el hemisferio Norte pero que poseen indicadores de desarrollo medios y bajos.
- Nos referimos a la mayoría de países africanos, latinoamericanos y asiáticos, en un número próximo a los 150 Estados independientes.

Quién es El Salvador en la CSS?

Cooperación Horizontal Sur-Sur Bilateral



Participación por instrumentos y principales socios

Fuente: Informe de CSS 2013-2014
Datos: año 2012

Marco de Desempeño de la CSS y Triangular en El Salvador

- Eje complementario de la Agenda Nacional de Eficacia de la Cooperación en El Salvador (acompaña una serie de 5 pilares).
- Fortalecimiento de las bases institucionales que permitan un mejor aprovechamiento de ambas modalidades de la CÍD, instaurando un enfoque integral de dualidad.
- Aplicación de indicadores de desempeño para medir el aporte de la CSSyT a los procesos de desarrollo nacional.
- Generación de aportes políticos-técnicos para la construcción colectiva de una propuesta de Estrategia nacional en la materia.

Punto de partida....

•Durante el proceso de implementación del Marco de Desempeño de la Cooperación Sur-Sur y Triangular, tuvo lugar el pasado mes de mayo de 2014, la instalación de dos grupos técnicos de trabajo de instituciones nacionales del GOES que participan de la CSSyT (18 receptoras, 12 oferentes).

•Ambos grupos de trabajo, fueron divididos en instituciones que participan como receptoras de CSSyT y un segundo grupo correspondió a las instancias oferentes que figuran en herramientas como el Catálogo de CSS de El Salvador.



Elementos abordados...

- De acuerdo al rol de cada una de las instituciones participantes (receptor/oferentes), se procedió a la cumplimentación de la siguiente batería de preguntas:

Eje del MDCSSyT	Rol de receptor	Rol de oferente
Planificación	<ul style="list-style-type: none"> •Prioridades sectoriales en materia de CSSyT para el próximo quinquenio. •Capacidades y necesidades institucionales fortalecidas a través de la CSSyT. •Recursos humanos, materiales y financieros para ejecutar la CSSyT como receptor. 	<ul style="list-style-type: none"> •Fortalezas identificadas a nivel sectorial ,para relevarlas como parte de la oferta de CSSyT a proyectar durante el próximo quinquenio. •Lecciones y experiencias aprendidas a partir de iniciativas ejecutadas como entidades oferentes. •Recursos humanos, materiales y financieros para ejecutar la CSSyT como oferente. •Capacidad para planificar de manera anual, la ejecución de demandas de otros SPD.
Evaluación	<ul style="list-style-type: none"> •Claridad con principios como la horizontalidad y división de roles a la hora de ejecutar y evaluar proyectos. 	<ul style="list-style-type: none"> •Capacidad de integrar aspectos como roles claros, liderazgo en la ejecución y sensibilidad a la problemática de desarrollo de otros SPD.
Visibilidad	<ul style="list-style-type: none"> •Capacidad de registros adecuados y permanentes de la cantidad de iniciativas ejecutadas como receptores. •Registro fiable sobre montos/costos correspondientes a contrapartida local (receptor). •Nivel de énfasis que se le brinda al valor de la CSSyT que se ejecuta como país receptor. 	<ul style="list-style-type: none"> • Capacidad para renovar e identificar nuevas fortalezas sectoriales a relevarse como parte de la oferta de CSSyT del país. •Registro fiable respecto a montos/costos que corresponden a contrapartidas locales (oferta). •Capacidad de monitorear y visibilizar iniciativas que se hayan concretado hacia un país receptor de CSSyT.

Algunos resultados obtenidos (instancias receptoras)

Planificación

- Prioridad en el Fortalecimiento institucional (políticas públicas, innovación de procesos institucionales, modernización de sistemas de planificación, gestión de calidad) y elementos que promuevan la prevención de la violencia en general.
- Generación de conocimiento y capacidades sectoriales, diversificación de competencias, fortalecimiento de legislaciones y políticas públicas, gestión de proyectos, mecanismos para institucionalizar conocimientos.
- Se cuenta con RRHH calificados, y limitaciones financieras (sensibilización de tomadores de decisiones, coordinación inter-institucional, inclusión de otros actores).

Evaluación

- Mayoría posee claridad con principios como la horizontalidad, división de roles.
- A nivel medio se cumplen elementos rectores como la equidad, reciprocidad, responsabilidades compartidas, pertinencia, eficacia, sostenibilidad, innovación y replicabilidad.
- Se deben fortalecer aspectos como la sistematización de experiencias a evaluar, conocimiento de indicadores de evaluación, entre otros.

Visibilidad

- Mayoría posee capacidades para el registro adecuado de iniciativas de CSS yT como receptores, debido a ejercicios como POAS, rendición de cuentas, actualizaciones trimestrales y/o semestrales.
- Todo es de manejo interno.
- Se poseen registros de montos/costos de contrapartidas locales, sin embargo se debe trabajar en la ejecución efectiva de los compromisos, de acuerdo a la programación de recursos en los presupuestos anuales.
- Contar con herramientas que permitan cuantificar la CSSyT.
- Baja importancia en los aspectos de visibilidad de la CSsyT.

Datos concretos de los resultados..

Prioridades nacionales a trabajar: **Fortalecimiento Institucional y Prevención de Violencia**

66.7% de las instituciones cuentan con recursos humanos y materiales en iniciativas de CSS, y el 100% de las mismas **carecen de recursos financieros**

16.7% cumplen con todos los **principios rectores** durante la implementación de las iniciativas de CSS y CTr

61.1% Poseen claridad en la horizontalidad y división de roles

27.8% consideran importante el aspecto **visibilidad** de la cooperación recibida

88.9% cuentan con un registro de los montos y/o costos de **contrapartida local**

83.3% cuentan con un **registro** adecuado de las iniciativas recibidas

Algunos resultados obtenidos (instancias oferentes)

Planificación

- Instituciones concordaron en renovar y actualizar las ofertas de CSSyT vigentes, así como integrar otras en ámbitos como: energía, turismo, protección social, gestión territorial, seguridad pública, desarrollo de MYPIMES, educación, género, medio ambiente.
- Nuevas iniciativas deben ser discutidas y alineadas a las actuales perspectivas del PQD 2014-2019.
- Lecciones aprendidas en la ejecución de compromisos como oferentes: tiempos de respuesta, idoneidad de participantes, recursos financieros, sostenibilidad, coordinación interinstitucional.
- Se cuentan con recursos humanos y técnicos, pero financieramente limitados.
- Planificación de atención de demandas se incorpora gradualmente en las agendas de las instituciones nacionales.

Evaluación

- En cuanto a aspectos de roles claros y sensibilidad de la problemática de desarrollo del país receptor, hay una claridad a nivel medio con estos elementos por parte de las entidades que participan bajo el rol de oferentes.
- Se percibe una alta voluntad y compromiso de las instituciones nacionales oferentes por cumplir principios rectores de la CSSyT.

Visibilidad

- Mayoría posee capacidad para identificar y actualizar su oferta sectorial de CSSyT.
- Costos/montos de contrapartidas a nivel de proyectos de oferentes, cuentan en su mayoría en las instituciones nacionales con registros fiables.
- Hay capacidad para el monitoreo en las instituciones nacionales, pero eso no es indicativo de una efectiva visibilidad.

Marco global de acción

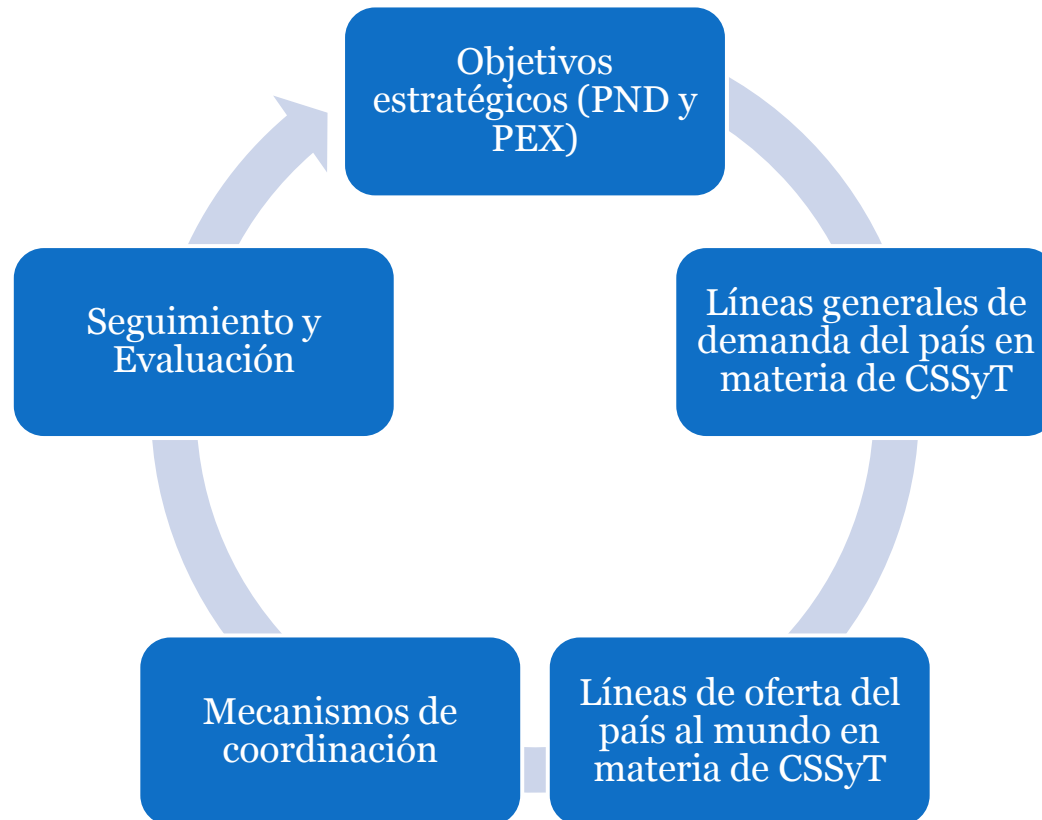
- Plan Quinquenal de Desarrollo del Gobierno de El Salvador: “El Salvador Productivo, Educado y Seguro” 2014-2019.
- Objetivo 10: “Potenciar a El Salvador como un país integrado a la región y al mundo, que aporta creativamente a la paz y el desarrollo”.
- Eje 10.1: “Desarrollo nacional y aporte solidario al mundo por medio del fortalecimiento de las relaciones de El Salvador”.
- Línea 10.1.1: Fortalecer las relaciones con América Latina y el Caribe, para propiciar beneficios compartidos.
- Línea 10.1.7: Incrementar la eficacia de la cooperación internacional y promover la Cooperación Sur-Sur, Descentralizada y Triangular.

Marco de Desempeño de la
Cooperación Sur-Sur y
Triangular



Estrategia Nacional de
Cooperación Sur-Sur y
Triangular

Qué elementos debería considerar una Estrategia Nacional de CSSyT



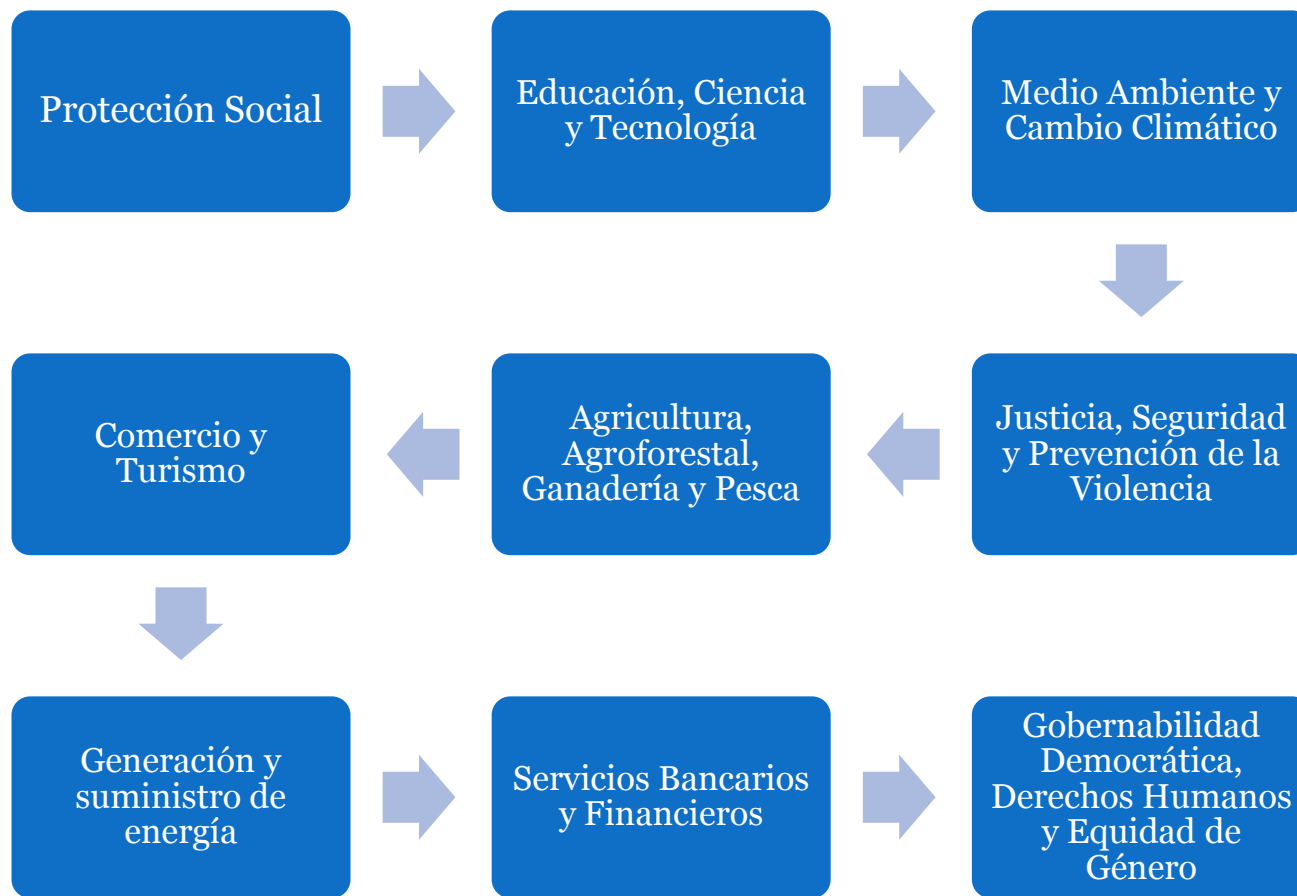
Objetivos Estratégicos PND y PEX

- El Buen Vivir para El Salvador: sentirse bien; conocer, saber y crear; habitar con dignidad; trabajar con dignidad.
- Agenda Nacional de Eficacia de la Cooperación en El Salvador y los aportes de la CSSyT.
- Continuó posicionamiento de la CSSyT en el país bajo una lógica de actor con rol dual (profundización de Programas Bilaterales de Cooperación y participación en la Cooperación Triangular desde una óptica dual).
- Consolidación de las relaciones del país con la región de América Latina y el Caribe, así como fortalecimiento de las relaciones internacionales con Asia, África y Europa.

Líneas generales de demanda del país en la CSSyT

- **Eje 1:** Trabajar con dignidad y crecer con inclusión.
- **Eje 2:** Conocer, saber y crear.
- **Eje 3:** Habitar con dignidad.
- **Eje 4:** Sentirse bien.
- **Eje 5:** Inclusión y protección social para el Buen Vivir.
- **Eje 6:** Salvadoreños en el Exterior.
- **Eje 7:** Convivir con Seguridad.
- **Eje 8:** Convivir con armonía.
- **Eje 9:** Sustentabilidad ambiental, armonía con la naturaleza para el Buen Vivir.
- **Eje 10:** Relaciones Internacionales y defensa nacional para la paz y el desarrollo.
- **Eje 11:** El Estado al servicio del Buen Vivir y la Gobernabilidad Democrática.

Líneas de oferta del país en la CSSyT



Mecanismos de Coordinación

- Gestionar una cooperación de calidad, implica fortalecer la coordinación interinstitucional, incluyendo actores del ámbito local, no gubernamental y académico.
- Esto facilita la definición acertada de las prioridades en la demanda de la cooperación.
- La identificación y sistematización de fortalezas, capacidades y buenas prácticas para ser transferidas como oferta de CSSyT y en donde se cuenta además con experiencias importantes desde la Sociedad Civil y actores no gubernamentales.
- Propiciar una adecuada interlocución técnica/política, tanto con los SPD como con los actores nacionales y territoriales.

VMCD y un Sistema Nacional Integrado de la CID

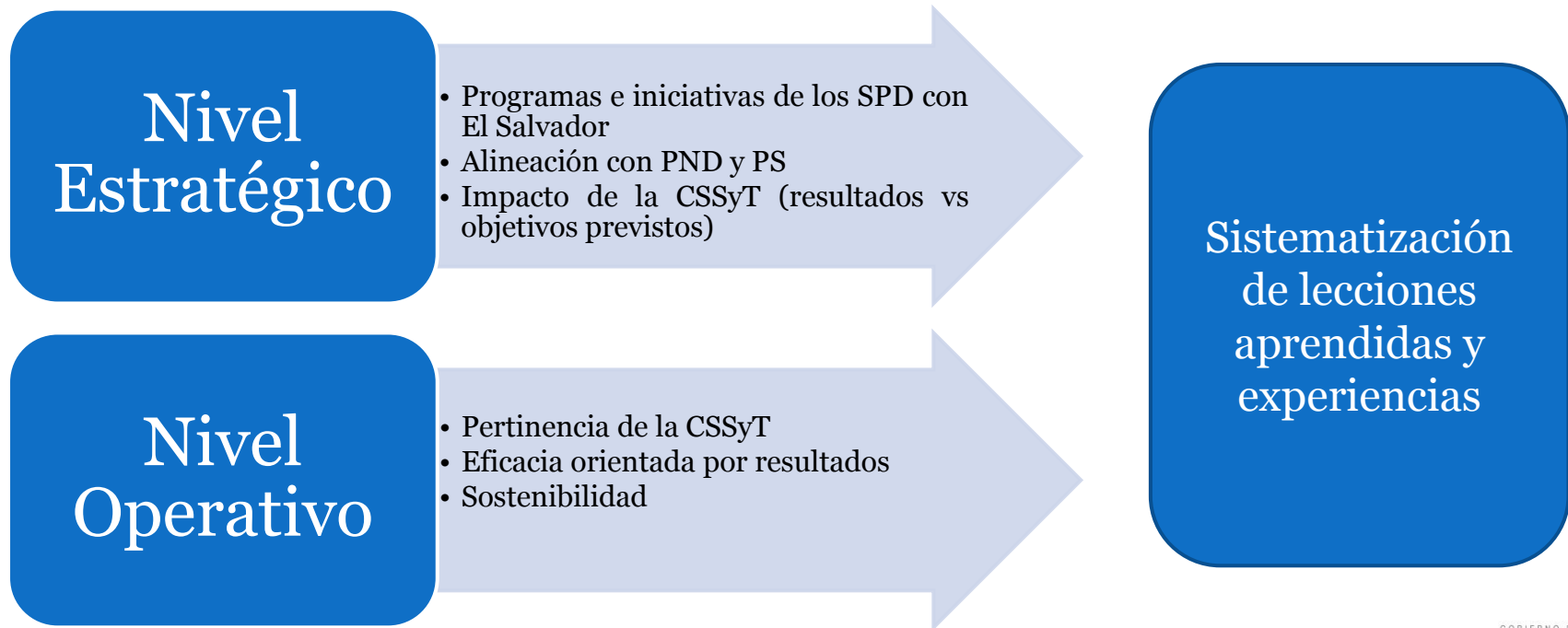
- El VMCD tiene como objetivo sustancial el de coordinar, integrar e incrementar la cooperación internacional para el desarrollo, posicionándose como el ente rector de la cooperación en El Salvador.
- Ello implica como objetivo específico, el de establecer mecanismos nacionales de coordinación que faciliten el ciclo de la gestión, ejecución y seguimiento de la CID, especialmente de la CSSyT.
- Una Estrategia Nacional de CSSyT, debe ir acompañada de un mecanismo de coordinación basado en los activos que ofrece el Sistema Nacional Integrado de CID.

Qué elementos podría implicar este Mecanismo de Coordinación

- Articulación de instancias globales de planificación (STPP y MH), así como con instituciones sectoriales que participan de la CSSyT.
- Mecanismos de coordinación tripartito entre VMCD-STPP y MH, para el abordaje de temas estratégicos dentro de la CSSyT.
- Fortalecimiento de la relación con los RC de entidades sectoriales.
- Mecanismos para participación de SPD y otros actores nacionales en debates de desarrollo nacional.
- Institucionalización del mecanismo a través de la Estrategia Nacional.
- Trabajo conjunto entre actores gubernamentales de la CSS y Triangular, así como socios territoriales y del ámbito no gubernamental.

Seguimiento y evaluación

- La Estrategia busca como elementos concretos los de mejorar la calidad e impacto de la CSSyT que el país recibe y oferta.
- Se podrían considerar dos niveles en particular dentro de este esquema de seguimiento y evaluación:



Algunos retos en el corto plazo...

- Promover una visión de la Cooperación Sur-Sur mucho más amplia y estratégica que la política exterior. Posicionarla como herramienta para la promoción de la integración latinoamericana y caribeña.
- Fortalecer el liderazgo, coordinación y diálogo político con los Socios para el Desarrollo que desean sumar esfuerzos en la agenda nacional de la Cooperación Sur-Sur y sus perspectivas a nivel de desarrollo regional y global.
- En temas de oferta, consolidar el funcionamiento de un sistema de cooperación con planificación y finanzas.
- **Alianzas con la sociedad civil y los territorios como actores estratégicos del desarrollo, así como con valiosos aportes en el marco nacional de la Cooperación Sur-Sur.**
- Continuar promoviendo la participación y trabajo conjunto con las entidades ejecutoras de la Cooperación Sur-Sur.
- Continuar integrando nuevas herramientas operativas, técnicas y estratégicas de promoción de la oferta de Cooperación Sur-Sur salvadoreña.
- Liderar los procesos de discusión regional y global en materia de desarrollo y la Cooperación Sur-Sur (agenda de desarrollo Post-2015).

Muchas gracias por su atención!!!